MINISTERE
DE L'INTERIEUR ET DE LA
SECURITE

REPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE
Union – Discipline – Travail

SUJET

De la Maitrise de l'identité juridique en Afrique a la résolution des problèmes de l'identification à travers le Registre National des Personnes Physiques: Cas de la Côte d'ivoire

INTRODUCTION

- Identité juridique des personnes constitue une problématique majeure pour l'Afrique
- Les Etats Africains ne disposent pas de bases de données nationales fiables sur l'identification juridique des personnes
- Les Etats africains ne maîtrisent donc pas l'identité juridique des individus
- Etat civil : socle et départ de la maitrise de l'identité juridique.

→ Facteurs de maitrise de l'identité juridique:

- Maitrise des données de l'état civil
- Maitrise des données biométriques
- Maitrise du flux migratoire
- Disponibilité de bases de données fiables et sécurisée

La mise en place du RNPP se présente comme l'un des **Outils moderne de Gestion de l'identification**

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Plan de progression

1. Problématique de l'identification
2. Maitrise de l'identité juridique
3. Le RNPP, outil moderne de gestion de l'identification des populations
4. Conclusion et Recommandations

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

1.

Problématique de l’identification

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Etat civil permissif favorisant les actes illégaux et des données non fiables

- Multiplication des mesures dérogatoires d'identification souvent très couteux (audience foraine, jugement supplétif, opération spéciale d'identification) qui n'ont pas résolu les problèmes d'identification

- Fraude massive sur l'identité (double identité pour les mêmes individus, détention frauduleuse de titre d'identité)

- Difficulté d'identification des migrants

- Faiblesses d'éléments statistiques

Conséquences liées aux problèmes d'identification

- ❑ Manque de titre d'identité, individus non déclarés à l'état civil (absence d'existence juridique)
- ❑ Plusieurs bases sectorielles d'identification (données non fiables et sécurisées)
- ❑ Non accès aux services sociaux de base (éducation, assurance maladie…)
- ❑ Non intégration de l'individu /population à l'économie formelle (manque de papier, non accès au crédit financier)
- ❑ Exclusion au droit de vote
- ❑ Mal gouvernance des Etats (difficultés de planification de développement, difficulté d'offre de service efficace à la population)

2.

Maitrise de l'identité juridique

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Elle passe par la maitrise des données de l'Etat Civil

- Diagnostic et Evaluation du système de l'état civil à travers le programme CRVS
- Elaboration et Adoption d'une Stratégie Nationale de l'Etat Civil et de l'Identification avec 6 axes majeures
- Réforme du cadre juridique et institutionnel (Nouvelle loi sur l'état civil avec des décrets d'application)
- Mise en place de nouveaux mécanismes pour une déclaration universelle (nouveaux acteurs BEC, PCC, PCS).
- Informatisation du système

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Elle passe par la maitrise des données biométriques

- Elle permet de déterminer l'identité d'une personne, de l'authentifier , d'assurer l'unicité d'inscription dans le registre national et favorise un niveau de sécurité et précision sur une personne donnée;
- En effet les données ne peuvent être volées, oubliées, échangées et demeure infalsifiables à travers la biométrie;
- Une base de données nationale biométriques rigoureusement construite à partir d'équipements biométriques modernes et d'un moteur d'analyse multi modal s'impose pour assurer la performance et la fiabilité optimale à court terme et dans le temps .

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Elle passe par la maitrise des flux migratoires

- Elle permet de déterminer l'identité d'une personne, de Elle consiste à maitriser l'ensemble de personnes migrantes d'une région à une autre. Cette maitrise nécessite la mise en place d'une politique d'immigration capable de les identifier, les contrôler et les orienter.

- Les différentes frontières des territoires de chaque pays (Terre, Mer, Air) devront disposer d'infrastructures biométriques et ressources humaines adéquates, pour assurer l'enregistrement des migrants et leur gestion.

- En Côte d'Ivoire, le taux des migrants après 4 générations est difficilement maitrisé. Près de **750 000** sont dénombrés et méritent d'être formellement identifiés.

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Elle passe par la disponibilité de bases de données, fiables, sécurisées, exploitables et des titres pour la population

- L'Etat produit aux Ivoiriens à travers l'Office National d'Identification, les Cartes Nationales d'Identité(CNI) dès l'âge de 16 ans, et des Attestations d'identité pour les moins de 16 ans. Ces titres constituent des documents de preuve de leur identité;
- Pour les non Ivoiriens, ce sont des Attestations biométriques CEDEAO et des cartes de Résident biométriques selon que l'individu provient d'un pays CEDEAO ou hors CEDEAO. La législation prévoit également une carte de refugié pour identifier les réfugiés vivant sur le sol Ivoirien.

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

3.

Le RNPP
(Registre National des Personnes Physiques)

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Avantages du RNPP

- **Protection du droit des enfants**, un enfant privé de son identité est également privé de ses droits élémentaires (éducation, santé);
- **Question sécuritaire**, L'ensemble des données le repérage d'individus préalablement identifiés comme dangereux, menace terroriste, de profil à risque, gestion optimale du flux migratoire;
- **Planification socio – économique,** La tenue d'un registre d'état civil fiable est d'un enjeu capital pour les autorités (la planification des politiques de santé, production de statistiques fiables;
- **Enjeux démocratiques**, Une bonne politique d'identification serait un atout considérable pour résoudre un grand nombre de litige électoral, mise à jour automatisée, fiable et production des listes électorales ;
- **Inclusion financière**, Un système identification capable d'offrir à chaque citoyen les documents nécessaires pour justifier son identité est fondamental pour la réalisation de l'inclusion financière;
- **Outil de bonne gouvernance:** Interopérabilité des administrations dans l'Etat et entre Etats.

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Principes fonctionnels

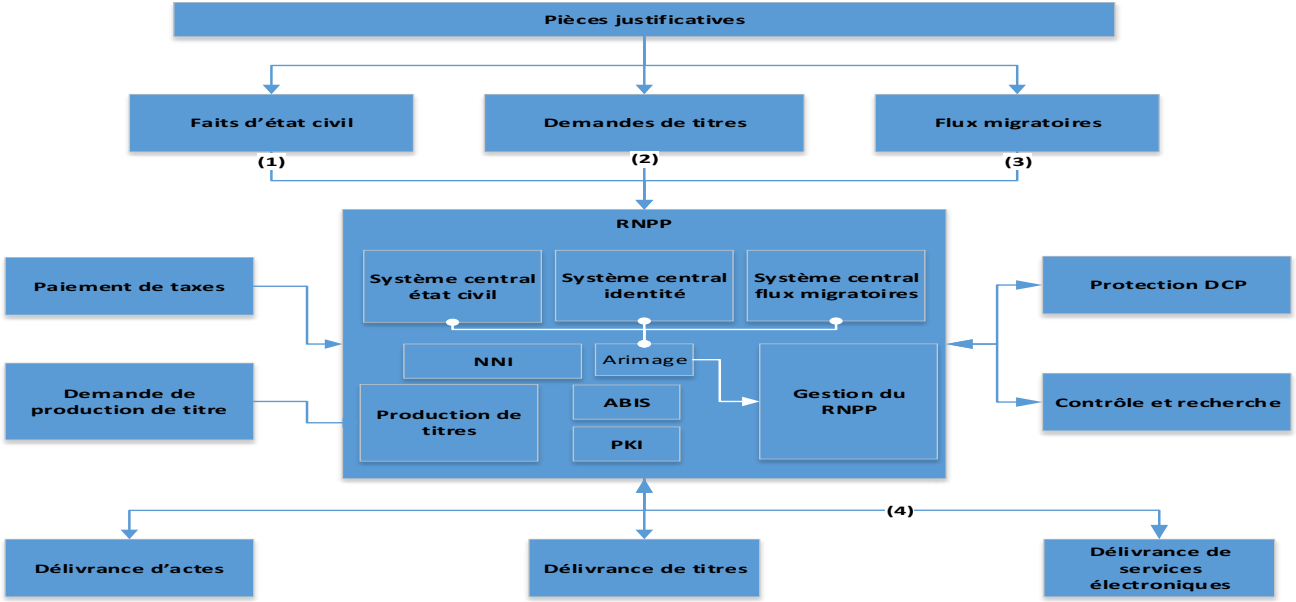
- Pour le gouvernement ivoirien, le fondement de l'« identité » c'est l'état civil. La mise en place du registre est rendu possible à travers le lien existant entre l'état civil et l'identification.
- Le terme « **identité** » fait référence à l'ensemble unique d'**informations biographiques** d'un individu enregistrées pour établir une identité **juridique**.
- Le système d'**identification** est l'infrastructure utilisée pour définir, concevoir et administrer les **attributs d'une identité**.
- le système d'identification ajoute d'autres attributs à l'individu, tels qu'un numéro national d'identification (NNI), photographie, signature et la biométrie.

La création du registre commande donc:

- la mise en place d'une assise juridique (de nouvelles lois et décrets)
- une centralisant toutes les données sur la population et l'attribuant d'un NNI à chacun et à tous

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Architecture fonctionnelle RNPP



Légende

Pièces justificatives : Spécifiques aux faits d'état civil, aux titres d'identité et aux flux migratoires

Titres : Carte nationale d'Identité, Carte de séjour, Carte de réfugié, Passeport, Visa, ...

(1) : Déclarations des faits d'état civil tels que :
- Naissances
- Décès
- Mariages
- Divorces
- Rectifications

(2) : Demandes relatives aux titres tels que :
- Première demande de titre
- Renouvellement de titre
- Saisie des données de l'état civil
- Enrôlement biométrique
- Retrait de titre
- Déclaration de perte ou vol
- Mise à jour de données

(3) : Enregistrements relatifs aux flux migratoires tels que :
- Passage aux frontières
- Demande de visas

(4) : Services électroniques tels que :
- Consultation
- Demande d'acte
- Demande d'attestation
- Authentification
- Identification
- Vérification de conformité

Etat d'avancement du projet RNPP

- Adoption du Décret relatif au registre national des personnes physiques (**09 mai 2018) ;**
- Sélection du cabinet chargé de l'assistance à maitrise d'ouvrage pour la mise en place du RNPP **(18 mai 2018);**
- Adoption de la stratégie National de l'état civil et de l'Identification(**28 novembre 2018);**
- Promulgation de la loi N° 2018-862 relative à l'état Civil **(19 novembre 2018);**
- Promulgation de la loi N°2018-863 instituant une procédure spéciale de déclaration des naissance, de rétablissement d'identité et de transcription d'acte de naissance **(19 novembre 2018);**
- Signature du contrat de **Partenariat Public Privé** entre l'Etat et la Société SEMLEX EUROPE (le 08 avril 2019).

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

4. Conclusion et Recommandations

Conclusion

- *Les enjeux de l'identification sont multiples et portent sur presque tous les aspects du tissu socio-économique du pays.*

- Conscient que l'efficacité d'une planification repose sur des variables sociodémographiques maitrisables, l'Etat a décidé de la mise en place le RNPP ;

- Le RNPP constitue un outil moderne de **gestion durable de l'identification** des individus et **prend en compte à la fois** la centralisation des données d'identification biométrique, la modernisation de l'état civil et sa gestion ainsi que le suivi optimal des flux migratoires.
- Le RNPP est par conséquent destiné à améliorer et moderniser la gouvernance des Etats

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Recommandations

- **Une volonté politique forte:** en ce qui concerne la Côte d'ivoire, le projet est piloté par un comité de pilotage composé de 17 ministres et présidé par son excellence Mr. le Premier Ministre Amadou Gon Coulibaly;

- **Implication des bailleurs de fonds:** plusieurs bailleurs sont impliqués notamment la Banque Mondiale, ainsi que l'Union Européenne ;

- **Implication de toutes les parties prenantes:** tous les acteurs majeurs au plan national sont membre du Comité Technique National présidé par le Ministre de l'Intérieur et de la Sécurité, Mr SIDIKI DIAKITE.

- **Mobilisation d'expertises nationales et internationales**

- **Réforme institutionnelle de l'organe de gestion du Registre: Agence d'Exécution avec un mandat renforcé,** Le 22 mai 2019, le gouvernement de Côte d'Ivoire a renforcé les attributions de l'ONI à travers la création de l'ONECI

ONI
OFFICE NATIONAL D'IDENTIFICATION

Merci pour votre attention

ONI
OFFICE NATIONAL
D'IDENTIFICATION